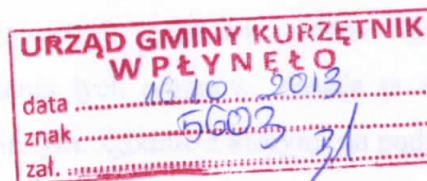


P. Buźka
16.10.2013

Olsztyn, dnia 14 października 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK



PN.4131. 455 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013, poz. 594. z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 5 uchwały Nr XL/250/2013 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 10 września 2013 r. ustalenia sieci punktów przedszkolnych w zakresie, w jakim wskazuje on, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kurzętnik, powołując jako podstawę prawną art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. 2010, Nr 161, poz.1080 z późniejszymi zmianami) podjęła uchwałę nr XL/250/2013, w której wskazała, iż ustala się sieć punktów przedszkolnych funkcjonujących w szkołach podstawowych na terenie Gminy Kurzętnik (§1), określiła organizację punktów przedszkolnych w załącznikach do uchwały (§ 2) oraz wskazała, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Z treści § 4 uchwały wynika, iż Rada przy jej podejmowaniu zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późniejszymi zmianami), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasada ta została powtórzona w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

W ocenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego żaden z przepisów rangi ustawowej, wskazanych jako jej podstawa, nie przyznaje organowi stanowiącemu gminy upoważnienia do wydania uchwały o charakterze abstrakcyjnym i generalnym.

Potencjalnie charakter aktu normatywnego mógłby mieć załączniki do uchwały, dotyczące organizacji punktów przedszkolnych. Wskazać jednak należy, iż podstawą do ich uchwalenia jest § 5 ust.1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, jednakże akt ten jest aktem wykonawczym do ustawy, nie może zatem, ze względu na powołane powyżej przepisy art. 94 Konstytucji oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowić podstawy do uchwalenia aktu prawa miejscowego.

Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy *expressis verbis* nakazującej publikację takiego aktu. Taki obowiązek dotyczy na przykład uchwał ustalających plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W myśl art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zróżnicowanie mocy prawnej i co za tym idzie obowiązku publikacji uchwał rady gminy ustalających plan sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez gminę i tworzących punkty przedszkolne, a ustalających sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, wynika z konstytucyjnoprawnego obowiązku szkolnego. Konstytucja RP w art. 70 ust. 1 stanowi, że każdy ma prawo do nauki, a do 18 roku życia nauka jest obowiązkowa. Postanowienia konstytucyjne konkretyzują przepisy art. 15 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca przyjął, że gwarancją prawa do nauki jest obowiązkowe kształcenie realizowane na kilku poziomach. Zatem podanie do publicznej

wiadomości, poprzez publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym, planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, ma bezpośredni wpływ na realizację obowiązku szkolnego. Polskie prawo nie przewiduje natomiast obowiązku wychowania przedszkolnego, stąd uchwały organu stanowiącego gminy ustalające sieć prowadzonych przez gminę przedszkoli i oddziałów przedszkolnych i tworzące inne formy wychowania przedszkolnego nie muszą być ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stanowisko zbliżone przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 13 listopada 2012 r., sygn. akt II SA/Ol 1167/12.

Stwierdzenie nieważności § 5 uchwały powoduje, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Mając na względzie powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kurzętnik,
2. Wójt Gminy Kurzętnik.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jan M...
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski