



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.229.2025

P. Łobyski
29.12.2025

Olsztyn, 23 grudnia 2025 r.



0608784
Data wpływu: 2025-12-23
Nr. PP: 11448-2025
Przebieg: Krajowa Alinia - Stan
Referat Organizacyjny i Promo
Załączników: ...

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025r. poz. 1153), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/148/25 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy w zakresie nieprawidłowości i zaniedbania w działaniu, naruszeniu praworządności i interesów Skarżącego przy rozwiązaniu umowy o pracę**

Uzasadnienie

Wskazaną na wstępie uchwałą, doręczoną organowi nadzoru w dniu 1 grudnia 2025 r., Rada Gminy Kurzętnik, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) uznała za zasadną skargę na działania Wójta Gminy Kurzętnik w zakresie nieprawidłowości i zaniedbania w działaniu, naruszenia praworządności i interesów Skarżącego przy rozwiązaniu umowy o pracę.

Zdaniem organu nadzoru, rada gminy na gruncie art. 229 pkt 3 Kpa, nie jest organem właściwym do załatwienia skargi na zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zdań przez wójta w zakresie rozwiązania umowy o pracę z pracownikiem. Z uzasadnienia uchwały wynika jednoznacznie, że procedowana przez Radę Gminy Kurzętnik skarga na Wójta Gminy Kurzętnik, została wniesiona przez pracownika, z którym Wójt w tzw. trybie dyscyplinarnym, rozwiązał stosunek pracy z dniem 11 lipca 2024 r. Zatem podstawą ww. skargi była w istocie sprawa pracownicza, w której Wójt stosownie do art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1135), występował nie jako organ administracji publicznej, lecz pracodawca realizujący czynności z zakresu prawa pracy. Podnieść zatem należy, że jakkolwiek przedmiotem skargi w trybie przepisów kpa mogą być wszelkie czynności prawne i faktyczne, lub też brak czynności właściwych organów gminy, lub ich pracowników, to jednak unormowanie zawarte w art. 240 Kpa - stanowiące, że gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2), albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy – przesądza o tym, że Rada Gminy Kurzętnik działała wadliwie, bowiem jeśli na gruncie regulacji procesowych obowiązujących w postępowaniu wyłączonym lub w postępowaniu przed innym podmiotem, niż organ administracji publicznej, skarga może zostać zakwalifikowana, jako żądanie wszczęcia postępowania, lub jako wniosek procesowy, czy środek prawny znajdujący zastosowanie w postępowaniu uregulowanym przepisami pozakodeksowymi, to jej wniesienie powinno wywołać taki właśnie skutek prawny w zakresie tego postępowania – w zależności od treści skargi (vide: A Matan (w:) G. Łaszczycza, C. Martysz, A Matan Kodeks postępowania administracyjnego Komentarz, Lex 2010 r., uwagi do

art. 240). Ustawodawca przyjmuje bowiem wyraźną zasadę pierwszeństwa postępowania jurysdykcyjnego przed postępowaniem skargowym.

Wobec powyższego, wyłączną podstawę prawną do rozpatrywania zarzutów i rozstrzygania spornych kwestii wynikających ze stosunku pracy stanowi Kodeks pracy, który kompleksowo reguluje tryb odwoławczy w przypadku rozwiązania stosunku pracy z winy pracownika bez wypowiedzenia oraz skutki wynikające z orzeczeń sądów powszechnych - sądów pracy i ubezpieczeń społecznych, do których kognicji należy rozstrzyganie sporów pomiędzy pracodawcą i pracownikiem, to zaś w ocenie organu uniemożliwiało rozpoznanie skargi trybie przepisów art. 227 i następnych Kpa przez Radę Gminy Kurzętnik.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski
/podpis elektroniczny/

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kurzętnik,
2. Wójt Gminy Kurzętnik.