



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

P. Duda
26. 11. 2015

URZĄD GMINY KURZĘTNIK	
WPŁYNĘŁO	
data	26. 11. 15r.
znak	8806
zał.	Jankowska K.

Olsztyn, dnia 25 listopada 2015 r.

PN-4131.317.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) **stwierdzam nieważność uchwały nr XII/99/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 28 października 2015 r. w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie Kurzętnik na rok 2015.**

Uzasadnienie

Przekazaną organowi nadzoru w dniu 30 października 2015 r. uchwałą nr XII/99/15 z dnia 28 października 2015 r., Rada Gminy Kurzętnik, powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, a także na art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.), ustaliła średnią powierzchnię gospodarstwa rolnego w gminie Kurzętnik na rok 2015.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotową uchwałę podjęto bez podstawy prawnej.

W myśl art. 61 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest możliwe jedynie w przypadku łącznego spełnienia określonych w nim warunków - m.in., gdy co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania

terenu. W ustępie 4 tego przepisu ustawodawca wyłączył stosowanie postanowień ust. 1 w stosunku do zabudowy zagrodowej, w przypadku gdy powierzchnia gospodarstwa rolnego związanego z zabudową przekracza średnią powierzchnię gospodarstwa rolnego w danej gminie.

Z analizy powyższych przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że ustawodawca nie upoważnił rady gminy do ustalania średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie. Upoważnienie to, nie wynika również z powołanych przez Radę Gminy Kurzętnik art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Pierwszy ze wskazanych przepisów wskazuje zadania własne gminy, służące zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, które obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Drugi z nich przyznaje natomiast radzie gminy ogólną kompetencję do stanowienia „w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. Podkreślić należy, iż wskazane wyżej przepisy mają charakter ustrojowy. Określają one ogólne kierunki i ramy działalności prawodawczej w gminie. Nie sposób jednak ich traktować, jako przepisy mogące stanowić samoistną podstawę prawną do podejmowania przez radę gminy uchwał, a zwłaszcza uchwał o charakterze aktów prawa miejscowego. Do tego jest bowiem wymagane istnienie przepisu kompetencyjnego zawartego w ustawie, który w sposób wyraźny wskazywałby zakres spraw przekazanych przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały rady gminy. Wynika to zresztą wprost z samego brzmienia art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

W przypadku, gdy ustawodawca nie zawarł w ustawie normy upoważniającej organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do uregulowania konkretnego zagadnienia, niedopuszczalne jest domniemanie kompetencji prawodawczej na rzecz rady. Tym samym, nie sposób uznać za przepis kompetencyjny art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, który wyznacza jedynie zadania własne gminy.

W przedmiocie przyjmowania za samoistną podstawę prawną omawianych norm zawartych w ustawie o samorządzie gminnym wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 3 kwietnia 2013 r., Sygn. akt IV SA/Po 110/13 orzekł, iż przepis art. 94 Konstytucji wyklucza możliwość wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie ogólnego przepisu kompetencyjnego, jakim jest art. 18 ustawy o samorządzie gminnym. Z istoty upoważnienia wynika, że musi być one wyraźne, a nie

tylko pośrednio wynikać z przepisów ustawowych. Winno przy tym określać materię, która ma być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego oraz organy kompetentne do jego wydania, a także regulować inne kwestie związane z wydaniem i wejściem w życie przepisów prawa.

W świetle powyższego stwierdzić trzeba, że w przedmiotowej sprawie nie istnieje żaden przepis szczególny, ani w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ani też w ustawie o samorządzie gminnym, który upoważniałby Radę do uchwalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego na dany rok. Tym samym przedmiotowa uchwała podjęta została bez podstawy prawnej, wobec czego organ nadzoru uznał za konieczne wyeliminowanie tego aktu z obrotu prawnego poprzez stwierdzenie jego nieważności w całości.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Grażyna Kluge
Grażyna Kluge
WIEJEWOWODA

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kurzętnik
2. Wójt Gminy Kurzętnik