



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Olsztynie

10 - 950 OLSZTYN, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9

tel. 523-27-14, 523-27-17
fax. 527-08-86

data 05.05.2015.
znak 3411
zał. Jankowska K.

W.K. 523-26-46
W.I.A.S 523-24-36

RIO.I-0105-138/15

Olsztyn, dn. 30-04-2015 r.

Gmina Kurzętnik

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 0102-125/15 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 15 kwietnia 2015 roku w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr V/39/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 18 marca 2015 r. dotyczącej określenia zasad udzielenie z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kurzętnik.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy

UCHWAŁA Nr 0102-125/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 kwietnia 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr V/39/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 18 marca 2015 r. dotyczącej określenia zasad udzielenia z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kurzętnik.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf- Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Bogdan Gaber- referent
3. Janusz Facon
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr V/39/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 18 marca 2015 r. dotyczącej określenia zasad udzielenia z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kurzętnik.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kurzętnik na sesji w dniu 18 marca 2015 r. podjęła Uchwałę Nr V/39/15 w sprawie określenia zasad udzielenia z budżetu gminy dotacji na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Kurzętnik.

W dniu 27 marca 2015 r. uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 8 kwietnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Kurzętnik, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 15 kwietnia 2015 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kurzętnik nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2015 r. stwierdziło, że Rada Gminy Kurzętnik jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 2, 3, 4, 5, 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Natomiast z art. 403 ust. 4, 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w

szczegółności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 126 w związku z art. 251 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu oraz z państwowym funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych, a wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadania.

Kolegium izby stwierdza, że w § 4 ust. 5 i 6 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Kurzętnik postanowiła, że przekazanie dofinansowania następuje po złożeniu przez wnioskodawcę oświadczenia o wykonaniu zadania wraz z dołączonymi:

- 1.) fakturami lub rachunkami za wykonanie zadania będącego przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 5,
- 2.) zgłoszeniem oczyszczalni do eksploatacji zgodnie z art. 152 i 153 Prawo ochrony środowiska oraz stwierdzeniu wykonania zadania w trybie kontroli, co jest równoznaczne z rozliczeniem dofinansowania.

Natomiast w § 4 ust. 9 badanej uchwały postanowiono, że dofinansowane będą zadania zrealizowane po 1 sierpnia 2011 roku.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia § 4 ust. 5, 6 i 9 powodują, że uchwała ta nie przewiduje udzielenia dotacji, tylko zapłatę za wykonane przez wnioskodawcę prace, gdyż przekazanie dotacji (dofinansowania) nastąpi po złożeniu przez wnioskodawcę oświadczenia o wykonaniu zadania i dofinansowane będą zadania zrealizowane po 1 sierpnia 2011 r. To w sposób istotny narusza art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska w związku z art. 126 i 271 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium izby wskazuje, że w § 4 ust. 11 pkt 1 i 12 pkt 1 Rada Gminy Kurzętnik zobowiązała podmiot ubiegający się o pomoc de minimis i de minimis w rolnictwie do przedstawienia razem z wnioskiem zaświadczeń o odpowiednich pomocach de minimis.

Na podstawie z art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska udzielenie dotacji celowej, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem

warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311 ze zm.) . Powyższe rozporządzenie określa zakres informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, niezbędnych do udzielenia tej pomocy oraz wzór formularza informacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby uznało, iż § 4 ust. 11 pkt. 1 i § 4 ust. 12 pkt 1 przedmiotowej uchwały narusza art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, z uwagi na brak podstaw prawnych do regulowania, w drodze uchwały organu stanowiącego gminy, zagadnień dotyczących przedkładania dodatkowych informacji przy ubieganiu się o dotację w przypadku, gdy ta dotacja będzie stanowiła pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i polega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie
Włodek Rendon-Bundorf